

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Томской области

А.Д. Пронькин

115

«09» июня 2015 г.

Отчет
по результатам контрольного мероприятия «Проверка хода реализации Государственной программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2016 годы», включая проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия программы (с учетом софинансирования из других источников):

- Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области;
- Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка - Асино - Первомайское» на участке 0-53 км Томской области».

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.22 (п. 22.1, п. 22.2) плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2014 № 51.

Проверяемый период: с 01.01.2011 по 31.12.2014.

Перечень проверяемых объектов: Областное государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Томской области» (далее – ОГКУ «Управление автомобильных дорог»).

Контрольным мероприятием установлено:

1. Общая информация о Государственной программе «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2016 годы», анализ ее формирования

Государственная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2016 годы» (далее - Программа), утвержденная постановлением Администрации Томской области от 05.03.2011 № 60а, действовала в период 2011-2014 годов и утратила силу в связи с вводом в действие государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области» (постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а).

Изначально заказчиком (координатором) Программы выступал Департамент архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области, с 02.08.2013 - Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области. Основным разработчиком Программы являлось ОГКУ «Управление автомобильных дорог», которое также выступало соисполнителем Программы наряду с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области (в случае предоставления средств областного бюджета местным бюджетам в виде субсидий).

Программой предусмотрена реализация 53 мероприятий, на которые запланированы расходы за счет бюджетных источников в общей сумме 7 211,2 млн. руб., в том числе:

- 3 303,8 млн. руб. (45,8 % от общего объема) – за счет средств федерального бюджета;
- 3 895,6 млн. руб. (54 %) – за счет средств областного бюджета;
- 11,8 млн. руб. (0,2 %) – за счет средств местных бюджетов.

Цель Программы - развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, достижение которой связано с решением двух задач:

1. «Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям», в рамках которой запланировано 25 мероприятий на общую сумму 2 547,4 млн.

руб., в том числе:

- 2 044,9 млн. руб. (28 % от общего объема) – на реализацию 14 стратегических проектов (половина из которых предусматривает только разработку ПСД);

- 493,5 млн. руб. – на реализацию 10 проектов внутрирегионального развития;

- 9 млн. руб. – на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

2. «Обеспечение сохранности и развития единой сети автомобильных дорог общего пользования Томской области, круглогодично доступной для населения», в рамках которой запланировано 28 мероприятий на общую сумму 4 663,8 млн. руб., в том числе:

- 455,8 млн. руб. - предоставление межбюджетного трансферта бюджету Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (на строительство мостового перехода через р. Вах на автомобильной дороге Нижневартовск-Стрежевой);

- 3 089,6 млн. руб. (43 %) - предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование проектов внутрирегионального развития (муниципальной собственности), направленных на создание единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения, на реализацию 8 мероприятий;

- 1 003,4 млн. руб. (14 %) – на реализацию 16 проектов внутрирегионального развития, направленных на обеспечение постоянной круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием сельских населенных пунктов с автомобильными дорогами общего пользования (6 из которых предусматривают только разработку ПСД);

- 115 млн. руб. – на реализацию 3 прочих мероприятий (приобретение весового оборудования, понтонного моста, устройство пунктов весового контроля).

Таким образом, наибольшие объемы инвестиций по Программе запланированы на реализацию проектов внутрирегионального развития (муниципальной собственности), направленных на создание единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения (57 %), а также на стратегические проекты (28 %).

Согласно Паспорту и Приложению № 4 Программы на период 2011-2016 годов запланировано:

- строительство (реконструкция) автодорог общей протяженностью 99,8 км;

- увеличение количества капитальных мостов на 16 ед. - 636,9 п.м.

Однако итоговые показатели отражены не достоверно, так как в результате сложения показателей по каждому из мероприятий установлено, что Программой запланировано:

- строительство (реконструкция) автодорог общей протяженностью 95,2 км;

- увеличение количества капитальных мостов на 18 ед. - 848,8 п.м.

Законом Томской области от 27.12.2013 № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год...» предусмотрены расходы на 2014 год на реализацию Программы в меньшем объеме (769, 885 млн. руб.) по отношению к прогнозируемым расходам на 2014 год, предусмотренным в ранее утвержденной редакции Программы (1276,223 млн. руб. - в ред. от 22.11.2013). При внесении изменений в Программу в 2014 году не соблюдено требование п.25 «Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области и их формирования и реализации», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 22.06.2012 № 237а, о необходимости отражения в паспорте Программы, Перечне программных мероприятий двух строк: «утверждено» и «потребность».

Кроме того, расходы по 10-ти мероприятиям, запланированные Программой на 2014 год в общей сумме 130,8 млн. руб., не приведены в соответствии с расходами на те же мероприятия (в сумме 46,5 млн. руб.), предусмотренными Законом Томской области от 27.12.2013 № 227-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год...» (в ред. от 19.03.2014 № 20-ОЗ), что не отвечает требованию ст.2 Федерального закона от 03.02.2014 № 1-ФЗ «О приостановлении действия абз.4 п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ», согласно которому в 2014 году государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 мая 2014 года.

В Программе отражено, что она способствует решению задач, обозначенных «Стратегией развития транспортной системы Томской области в 2008 - 2025 годах», утвержденной распоряжением Администрации Томской области от 12.12.2008 № 730/1-ра. Однако при планировании стратегических проектов в рамках Программы допущено

значительное отступление от указанной Стратегии (в Программу под наименованием «стратегические» включены мероприятия, отсутствующие в Стратегии, а ряд мероприятий, запланированных Стратегией, в Программу не включены).

При этом изменение (актуализация) «Стратегии развития транспортной системы Томской области в 2008-2025 годах», утвержденной в конце 2008 года, с целью пересмотра параметров документа с учетом изменения внутренних и внешних факторов не производилось.

2. Анализ проведения мониторинга и контроля реализации программных мероприятий

На заказчиков Программы совместно с ОГКУ «Управление автомобильных дорог» возложена ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств.

В соответствии с требованиями ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области в отношении подведомственного ОГКУ «Управление автомобильных дорог» проведен внутренний финансовый контроль (проверяемый период с 01.01.2014 по 30.09.2014), по результату которого выявлены факты ведения бухгалтерского учета с нарушением нормативных актов (в том числе по мероприятиям, финансируемым в рамках Программы). ОГКУ «Управление автомобильных дорог» в установленный срок (до 26.12.2014 года) в Департамент направлена информация об устранении выявленных нарушений.

Анализом ежегодных отчетов о реализации Программы за период 2011-2014 годов, составленных ОГКУ «Управление автомобильных дорог» и направленных заказчиками (Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса – за 2011, 2012 годы; Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи – за 2013, 2014 годы) в Департамент экономики Администрации Томской области, установлены факты:

- несоблюдения сроков предоставления отчетности (2011, 2014 годы);
- несоблюдения установленных форм отчетности (2012 год);
- частичного несоответствия фактических показателей, отраженных в отчетах, ведомственной (статистической) отчетности (2011, 2012 годы);
- неполного отражения показателей результатов реализации мероприятий Программы (2012, 2013 годы).

Одним из критериев оценки эффективности реализации Программы, проводимой Департаментом экономики Администрации Томской области на основании ежегодных отчетов, является достижение показателей целей и задач государственной программы, которые установлены Программой по аналогии с целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.12.2001 № 848.

Источником определения значений показателей является ведомственная (статистическая) отчетность, а именно следующие показатели:

- плотность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием на 1000 кв. км территории области (км);
- доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (в %);
- протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям (в км);
- доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием) (в %).

Анализом статистической отчетности в проверяемый период установлено, что на изменение вышеуказанных показателей в основном влияют такие факты, как: передача автомобильных дорог из одной формы собственности (муниципальной, федеральной) в другую (областную), капитальный ремонт автодорог, ликвидация населенных пунктов.

Таким образом, на изменение показателей целей и задач Программы в основном влияют факторы, не относящиеся к мероприятиям по реализации Программы.

Вместе с тем, показатели результатов реализации Программы (протяженность построенных и реконструируемых автодорог) существенно не влияют на изменение показателей целей и задач Программы.

По мнению Контрольно-счетной палаты показатели целей и задач Программы (за исключением показателя «Количество построенных и реконструированных ранее находящихся в аварийном состоянии ремонтнепригодных мостов») не отражают результаты реализации программных мероприятий.

1. Анализ реализации Программы за период 2011-2014 годов

Как указывалось ранее, Программой на период 2011-2016 годов запланировано 53 мероприятия на общую сумму 7 211,2 млн. руб., из них на период 2011-2014 годов – 52 мероприятия на общую сумму 6 025,3 млн. руб. (Приложение 1), в том числе:

- 4 800,4 млн. руб. - 24 мероприятия, на которые предусмотрены расходы на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог и мостов;
- 70,7 млн. руб. - 17 мероприятий, на которые предусмотрены расходы на проектирование;
- 1 097,2 млн. руб. – 7 мероприятий, на которые предусмотрены расходы на проектирование с дальнейшей реализацией строительства (реконструкции);
- 57 млн. руб. – прочие 4 мероприятия (приобретение понтонного моста, весового оборудования, устройство площадок для пунктов весового контроля, научно-исследовательские работы).

Анализом отчетов установлено, что общий объем освоенных бюджетных средств за период 2011-2014 годов составил 5 585,7 млн. руб. (93 % от запланированного объема).

3.1 Анализ реализации мероприятий по подготовке проектной документации

На период 2011-2014 годов Программой запланированы расходы в общей сумме 121,7 млн. руб. (2 % от общего объема расходов по Программе) на реализацию 24 мероприятий по подготовке проектной документации (включая 7 мероприятий, предусматривающих дальнейшее строительство или реконструкцию объектов в рамках Программы на период 2011-2014 годов).

Анализом реализации мероприятий, связанных с подготовкой проектной документации, установлено, что общая стоимость выполненных проектных работ за период 2011-2014 годов составила 81,1 млн. руб. (67 % от запланированного объема). В полном объеме разработана проектная документация по 16 объектам (67 % от общего количества, запланированного на проверяемый период), на которые выданы положительные заключения госэкспертизы и о достоверности определения сметной стоимости. Один проект завершен в 2015 году и в настоящее время проходит процедуру проверки.

Не выполнена проектная документация по 7 объектам по следующим причинам:

- в связи с неисполнением контрактных обязательств исполнителями по проектированию 2-х объектов («Реконструкция автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево» на участке км.6-км.10,8» и «Реконструкция автомобильной дороги Зырянское - Громышовка на участке км.27-км.33,8 в Зырянском районе»);
- в связи с принятием решений о нецелесообразности строительства 4 мостовых переходов, ранее запланированных Программой;
- в связи с отсутствием ассигнований в областном бюджете по 1 объекту, запланированному на 2014 год.

С проектными организациями (ООО СибАвтодор», ООО «Сибирский проектный институт»), сорвавшими сроки завершения работ по разработке проектной документации вышеуказанных двух объектов, контракты расторгнуты и к ним предъявлены претензии об оплате неустойки на общую сумму 9,6 млн. руб. (которые по одному из объектов в настоящее время рассматриваются в арбитражном суде, по второму – готовятся документы для направления в арбитражный суд). При этом следует отметить, что в процессе размещения

заказов начальные цены контрактов по результатам аукционов указанными проектировщиками значительно снижены (почти на 50 %).

Таким образом, низкий уровень реализации мероприятий по подготовке проектной документации (67 %) связан как с недостатками планирования Программы, так и с выбором проектных организаций, не выполнивших контрактные обязательства.

3.2 Анализ реализации мероприятий по строительству (реконструкции)

На период 2011-2014 годов запланировано 31 мероприятие по строительству (реконструкции) автомобильных дорог и мостовых переходов, на которые предусмотрены капитальные вложения в общей сумме 5 846,7 млн. руб. (97 % от общего объема расходов по Программе). В результате реализации указанных мероприятий запланировано увеличение:

- протяженности автомобильных дорог на 81,6 км;
- количества капитальных мостов на 9 ед. общей протяженностью 543,5 п.м.

Анализом отчетных данных за период 2011-2014 годов установлено, что общая стоимость профинансированных и освоенных бюджетных средств по мероприятиям, связанным со строительством (реконструкцией), составила 5 499,1 млн. руб., или 94 % от запланированного объема.

Из 28 объектов, запланированных Программой к завершению в проверяемый период, введено в эксплуатацию 23 объекта, в результате произведено увеличение:

- протяженности автомобильных дорог на 65,9 км (81 % от запланированного объема);
- количества капитальных мостов на 9 ед. общей протяженностью 542,15 п.м. (100 %).

Следует отметить, что по 6 объектам запланированные Программой сроки реализации мероприятий не соблюдены.

Не реализовано строительство (реконструкция) пяти объектов, три из которых - из-за отсутствия финансирования в 2014 году (как отмечалось ранее, расходы по Программе на 2014 год по нескольким объектам не приведены в соответствие с областным бюджетом).

Два объекта («Реконструкция автомобильной дороги «Томск-Аэропорт» на участке 10-20 км в Томском районе Томской области»; «Реконструкция автомобильной дороги Первомайское - Орехово на участках 18-27 км. и 27-33 км. в Первомайском районе Томской области»), на которые в 2011-2012 годах произведены расходы областного бюджета в общей сумме 60,7 млн. руб., в дальнейшем не финансировались и являются объектами незавершенного строительства. Использование бюджетных средств на их финансирование является неэффективным.

Проверкой установлено, что 3 введенных в эксплуатацию в 2013 году объекта капитального строительства в г. Томске («Реконструкция ул. Пушкина от ул. Яковлева до путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске», «Реконструкция путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске», «Строительство транспортной развязки в 2 уровнях на пересечении проспекта Комсомольского с улицей Пушкина в г. Томске, 2 этап»), на которые в рамках Программы из областного бюджета выделялись субсидии муниципальному образованию «Город Томск», до настоящего времени не числятся в Реестре муниципальной собственности.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках Программы на два мероприятия, проводимой в рамках настоящего контрольного мероприятия, установлено следующее.

2. Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области

Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок-Средний Васюган Томской области (далее – Строительство мостового перехода через р. Сильга) запланировано Программой в рамках решения задачи по увеличению протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в составе одного из основных стратегических проектов «Строительство и реконструкция автомобильной дороги «Пермь – Ивдель - Ханты-Мансийск – Сургут – Нижневартовск – Томск». Мостовой переход через р. Сильга находится в

Каргасокском районе вблизи сел Усть- Чижанка и Большая Грива.

На проект, разработанный в 2002 году Барнаульским филиалом ОАО «ГипродорНИИ», 28.07.2006 выдано положительное заключение Госэкспертизы. В связи с недостоверным отражением в заключении одного из основных технико-экономических показателей строительства объекта (протяженности мостового перехода) в разрешении на строительство объекта, в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, а также в отчетных данных о реализации Программы за 2014 год отражена завышенная на 21,7 метр протяженность мостового перехода через р. Сильга по отношению к проекту и соответственно к фактически выполненной протяженности мостового перехода.

Размещение заказа на строительство мостового перехода через р. Сильга осуществлено по итогам открытого аукциона, с победителем которого (ООО «Томская строительная компания») заключен государственный контракт от 08.11.2013. ОГКУ «Управление автомобильных дорог», не соблюдая «Порядок принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов для нужд Томской области на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом», утвержденный постановлением Администрации Томской области от 21.08.2013 № 356а, заключен контракт на два года на сумму 130,9 млн. руб., превышающую на 76 млн. руб. лимиты бюджетных обязательств на 2013 год.

Также в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...» ОГКУ «Управление автомобильных дорог» в 2013 году в целях реализации строительства мостового перехода через р. Сильга заключены контракты (договоры) на разработку проекта освоения лесных участков, на аренду лесного участка. Стоимость выполненных и оплаченных работ по всем заключенным контрактам (договорам) составила 131,1 млн. руб.

Программой в соответствии с законами об областном бюджете на 2013 и 2014 годы предусмотрены расходы на строительство объекта в общей сумме 131,6 млн. руб. (в том числе 55,5 млн. руб. - в 2013 году; 76,1 млн. руб. - в 2014 году). Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области не произведен должный контроль за обоснованием определения потребности в финансировании объекта в 2014 году, которая завышена на 0,5 млн. руб. по отношению к общей сумме предварительно заключенных (в 2013 году) госконтрактов (договоров). В результате излишне выделенные в 2014 году на указанный объект бюджетные средства в сумме 0,5 млн. руб., которые могли использоваться на другие мероприятия Программы, в течение 2014 года не были освоены, что не отвечает требованию ст.34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

В нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство проверяемого объекта начато 12.11.2013 при отсутствии разрешения на строительство, которое выдано 29.11.2013.

В связи со значительным периодом времени между разработкой проекта (2002 год) и началом его реализации (2013 год), а также в связи с недоработками проектной организации в процессе строительства объекта возникла потребность в изменении проектных решений, что повлекло нарушение условий госконтракта в части его исполнения в соответствии с изначально утвержденной проектно-сметной документацией. Оформление отступлений от ранее утвержденных проектных решений в порядке, установленном «Методическими указаниями о составе материалов...» (МДС 11-18-2005), заказчиком (ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области») не производилось. Вместе с тем внесенные техническими советами изменения в проектные решения улучшили технические и функциональные характеристики объекта.

3. Реконструкции автомобильной дороги «Камаевка – Асино - Первомайское» на участке 0 - 53 км в Томской области

Мероприятие «Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка – Асино - Первомайское» на участке 0 - 53 км в Томской области» (далее – «Реконструкция автодороги «Камаевка – Асино - Первомайское») запланировано Программой в рамках стратегических

проектов, направленных на решение задачи по увеличению протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям.

Программой запланированы расходы на период 2011-2014 годов за счет средств областного бюджета в общем объеме 363,3 млн. руб., в том числе:

- 33,5 млн. руб. - в период 2011-2012 годов на проектно-изыскательские работы;
- 329,9 млн. руб.) - в период 2013-2014 годов на реализацию части проекта «Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка-Асино-Первомайское», а именно: строительство двух мостовых переходов через р. Куль и р. Латат (78,7 пог.м) и подходов к ним (3,5 км).

Решение о строительстве указанных мостовых переходов принято в связи с аварийностью существующих мостов.

Проверкой установлено, что заявленный проектной организацией (ООО «Институт «Индор-Проект») на конкурс и соответственно установленный государственным контрактом на проектирование объекта срок выполнения работ был сорван на 4 месяца, в связи с чем указанным исполнителем оплачена неустойка в общей сумме 1,8 млн. руб. (6 % от цены контракта).

В процессе строительства моста через р. Куль обнаружены ошибки и недоработки проекта, которые исправлялись силами подрядной организации, осуществляющей строительство, без привлечения проектной организации, которая по условиям государственного контракта обязана безвозмездно переделать техническую документацию и возместить заказчику причиненные убытки.

На 2012 год Программой и областным бюджетом запланированы расходы на проектирование объекта в сумме 33,5 млн. руб. Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области (выступающим в указанном периоде заказчиком Программы) не осуществлен должный контроль за обоснованием определения потребности в финансировании объекта в 2012 году, которая завышена на 1,2 млн. руб. по отношению общей сумме предварительно заключенных (в 2011 году) госконтрактов (договоров).

Аналогично Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области не произведен должный контроль за обоснованием расходов на строительство объекта, предусмотренных Программой и областным бюджетом на 2014 год в сумме 46,5 млн. руб., которая на 0,1 млн. руб. превысила потребность в финансировании указанного объекта на 2014 год, установленную предварительно (в 2013 году) заключенными госконтрактами (договорами).

В результате излишне выделенные на указанный объект средства областного бюджета в общей сумме 1,3 млн. руб. (1,2 млн.руб. – в 2012 году, 0,1 млн. руб. – в 2014 году), которые могли быть израсходованы на другие мероприятия Программы, остались не освоенными, что не отвечает требованию ст.34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

Программой в соответствии с законами об областном бюджете на 2013 и 2014 годы предусмотрены расходы на строительство объекта в общей сумме 131,6 млн. руб. (в том числе 55,5 млн. руб. - в 2013 году; 76,1 млн. руб. - в 2014 году), которая завышена на 0,5 млн. руб. по отношению к потребности, установленной заключенными в 2013 году госконтрактами (договорами). Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области не произведен должный контроль обоснования потребности в финансировании объекта в 2014 году. В результате излишне выделенные в 2014 году на указанный объект бюджетные средства в сумме 0,5 млн. руб., которые могли использоваться на другие мероприятия Программы, в течение 2014 года не были использованы, что не отвечает требованию ст.34 Бюджетного кодекса РФ по эффективному использованию бюджетных средств.

В нарушение п.3 ст.72 Бюджетного кодекса РФ без соблюдения «Порядка принятия решений о заключении долгосрочных государственных контрактов для нужд Томской области на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом», утвержденное Постановлением Администрации Томской области от 21.08.2013 № 356а, ОГКУ «Управление автомобильных дорог» заключен государственный контракт от 24.10.2013

на два года на сумму 115,2 млн. руб., превышающую на 43,1 млн. руб. общую сумму доведенных до него лимитов бюджетных обязательств на 2013 год.

Таким образом, за период 2011-2014 годов объем реализации Программы составил 5 585,7 млн. руб. (93 % от запланированного объема). Планируемые показатели Программы достигнуты на 81% - по увеличению протяженности построенных (реконструируемых) автомобильных дорог и на 100 % - по увеличению количества построенных (реконструируемых) мостовых переходов. Низкий уровень реализации мероприятий по подготовке проектной документации (67 %) связан как с недостатками планирования Программы, так и с выбором проектных организаций. Допущено неэффективное использование средств областного бюджета в 2011-2012 годах в рамках Программы в общей сумме 60,7 млн. руб. на финансирование двух объектов капитального строительства, которые в последующем не финансировались и до настоящего времени числятся в незавершенных. Кроме того, установлены факты недолжного контроля со стороны заказчиков Программы за потребностью в финансировании объектов, в результате излишне запланированные бюджетные средства на 2012 и 2014 годы в общей сумме 1,8 млн. руб. остались не использованными. Выявлены случаи некачественной разработки и проверки проектной документации, создающие трудности подрядным организациям, вынужденным исправлять ошибки и недоработки проектов собственными силами.

Дополнительные сведения:

Акты проверки, направленные в ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области», подписаны с возражениями, которые не приняты и обоснованы Контрольно-счетной палатой в заключении, направленном в адрес учреждения.

На основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» директору ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» Ю.В. Дроздову направлено представление для принятия мер по предупреждению выявленных нарушений, привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

Аудитор Контрольно-счетной палаты



О.С. Нашивочникова



Анализ реализации мероприятий Государственной программы "Развитие автомобильного транспорта общего пользования регионального или муниципального значения Томской области на 2011-2016 годы" за период 2011-2014 годов

№ п.п.	Наименование мероприятий	Запланировано на период 2011-2016 г.г. (тыс.руб.)	в том числе: на период 2011-2014 г.г. (тыс.руб.)	Профинансировано и освоено (тыс.руб.)	Показатели, запланированные на период 2011-2014 годов				Показатели, достигнутые			
					протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (понт.м)	кол-во проектов (шт.)	протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (понт.м)	кол-во проектов (шт.)		
Задача 1 "Увеличение протяженности а/д общего пользования регионального и муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям"												
<i>Стратегические объекты</i>												
1.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок на уч. 80-103 км в Парабельском районе ТО	590 416	590 416	590 411	23,395	59,200	1	23,395	59,200	1		
2.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок на уч. 15-30 км в Колпашевском районе ТО	673 445	392 224	292 106	2,75		1	2,75		1		
3.	Строительство мостового перехода через р.Сыльга на автомобильной дороге Каргасок-Средний Васюган в Каргасокском районе ТО (с корректировкой ПСД)	131 587	131 587	131 108	1,00	21,66		1,00	21,66			
4.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок на уч. 30-45 км в Колпашевском районе ТО	14 230	14 230	9 703			1			1		
5.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок на уч. 65-80 км в Парабельском и Колпашевском районах ТО	580	580	448			1			1		
6.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок на уч. 123-143 км в Парабельском районе ТО	9 500	9 500	8 124			1			1		
7.	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс-Парабель-Каргасок -Средний Васюган	100 000	0	0								
8.	Реконструкция автомобильной дороги "Томск - Аэропорт" на участке 10-20 км в Томском районе Томской области	548	548	548								
9.	Строительство моста на автомобильной дороге Мельниково - Кожевниково - Изювка, км 99+150 в Кожевниковском районе, в том числе проектно-изыскательские работы	74 025	74 025	71 819	1,03	21	1	1,03	21	1		
10.	Строительство мостового перехода через р. Ташма на автомобильной дороге Томск - Маринск в Томском районе Томской области	66 823	66 823	65 131	0,338	49,7	1	0,338	49,7	1		
11.	Реконструкция автомобильной дороги Камаевка - Асино - Первомайское на участке 0-53 км в Томской области	363 324	363 324	355 568	3,5	78,7	1	3,5	77,4	1		
12.	Строительство подъезда к терминалу Аэропорта г.Томска с остановочными и парковочными площадками на уч.19-20,185 км автомобильной дороги Томск-Аэропорт	13 700	13 700	3 868			1			1		
13.	Реконструкция автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на уч. 6-10,8 км.	4 430	4 430	638			1			1		0
14.	Реконструкция Объездной дороги г.Томска на уч.7-9,2 км.	2 250	2 250	2 278			1			1		1
Итого по стратегическим объектам		2 044 857	1 663 637	1 531 750	32,01	230,26	10,00	32,01	228,96	9		
<i>Проекты внутрирегионального развития</i>												

Наименование мероприятий

№ п.п	Наименование мероприятий	Запланировано на период 2011-2016 г.г. (тыс.руб.)	в том числе: на период 2011-2014 г.г. (тыс.руб.)	Профинансировано и освоено (тыс.руб.)	Показатели, запланированные на период 2011-2014 годов				Показатели, достигнутые			
					протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (пог.м)	кол-во проектов (шт.)	протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (пог.м)	кол-во проектов (шт.)		
15.	Реконструкция автомобильной дороги Михайловка-Александровское-Итатка на уч.27 км.Итатка в Томском районе ТО	15 632	15 632	15 632	1,63		1	1,63				
16.	Реконструкция автомобильной дороги Первомайское-Орехово на уч.18-27 км и 27-33 км.в Первомайском районе ТО	60 228	60 228	60 116	0,00			0,00				
17.	Строительство мостового перехода через р.Сочица на а/д ПарABELь-Новиково-Кедровый в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	68 730	3 230	3 555			1				1	
18.	Строительство мостового перехода через р.Корза на а/д ПарABELь-Новиково-Кедровый в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	50 800	2 800	3 077			1				1	
19.	Строительство мостового перехода через р. Пиго на а/д ПарABELь-Нарым-Луговое в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	32 270	2 270	0			1				0	
20.	Строительство мостового перехода через р. Ягодная на а/д Старо-Абрамкино-Тискино в Коллашевском районе (в т.ч. ПСД)	56 340	2 340	0			1				0	
21.	Строительство мостового перехода через р. Кет-Кет на 23 км а/д ПарABELь-Нарым-Луговое в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	33 840	2 340	0			1				0	
22.	Строительство мостового перехода через р. Кет-Кет на 33 км а/д ПарABELь-Нарым-Луговое в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	49 700	2 700	0			1				0	
23.	Строительство мостового перехода через р. Материчная на а/д Подъезд к причалу в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	71 180	3 180	0			1				0	
24.	Строительство мостового перехода через р. Вяловка на а/д ПарABELь--Новиково-Кедровый в ПарABELьском районе (в т.ч. ПСД)	54 800	2 800	595			1				0	
	Итого по проектам внутрирегионального развития	493 520	97 520	82 975			8				2	
25.	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	9 000	4 000	4 000								
	Итого в рамках задачи 1:	2 547 377	1 765 157	1 618 725	33,64	230,26	18	33,64	228,96		11	
Задача 2 "Обеспечение сохранности и развития единой сети автомобильных дорог общего пользования Томской области, круглогодичной и доступной для населения"												
26.	Предоставление межбюджетного трансферта бюджету Ханты - Мансийского автономного округа - Югры на строительство мостового перехода через р.Вах на а/д Нижнеавартовск-Стрежиной	455 787	455 787	455 787								
Проекты внутрирегионального развития, направленные на обеспечение постоянной круглогодичной связи по дорогам с твердым покрытием сельских населенных пунктов с автомобильными дорогами общего пользования												
Асиновский район												
27.	Подъезд к д. Победа в Асиновском районе Томской области. Реконструкция	47 768	47 768	47 319	4,38			4,38				
28.	Подъезд к п. Ноль-Пикет в Асиновском районе Томской области. Реконструкция	942	942	942			1				1	
29.	Автомобильная дорога Асино-Батурино на участке км 60-64,6 (с. Минаевка) Реконструкция (проектная документация)	61 600	61 600	2 100	5		1	0			1	
Бакчарский район												
30.	Автомобильная дорога Подъезд к д. Вавиловка. Реконструкция	12 246	12 246	12 239	0,9			0,9				
Верхнекетский район												

№ п.п	Наименование мероприятий	Запланировано на период 2011-2016 г.г. (тыс.руб.)	в том числе: на период 2011-2014 г.г. (тыс.руб.)	Профинансировано и освоено (тыс.руб.)	Показатели, запланированные на период 2011-2014 годов				Показатели, достигнутые			
					протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (понт.м)	кол-во проектов (шт.)	протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (понт.м)	кол-во проектов (шт.)		
31.	Строительство мостового перехода через р. Ингузет на автомобильной дороге Белый Яр - Степановка	104 597	104 597	104 498	0,536	101,3		0,549	101,3			
32.	Строительство мостового перехода через р. Чачанга на автомобильной дороге Белый Яр - Степановка	191 492	139 867	119 716	0	0		0	0			
33.	Автомобильная дорога подъезд к п. Ключевинка. Реконструкция	14 850	14 850	14 850	1,5			1,5				
	<i>Зырянский район</i>											
34.	Автомобильная дорога Зырянское-Громышевка на участке км 27-км 33,8 (с. Громышевка). Реконструкция (проектно-сметная документация)	92 400	92 400	667	6,80			0,00		1	0	
35.	Подъезд к с. Старая Березовка. Реконструкция	46 829	46 829	1 305	3,80					1	1	
	<i>Кожвинковский район</i>											
36.	Автомобильная дорога Старая Ювала-Елгай-Аптала. Реконструкция	2 434	2 434	2 434						1	1	
37.	Подъезд к д. Кожвинково-на-Шегарке. Реконструкция	20 458	20 458	20 458	1,97			1,97				
38.	Подъезд к д. Муллова. Реконструкция	6 340	6 340	6 340	0,60			0,60				
	<i>Кривошеинский район</i>											
39.	Автомобильная дорога Подъезд к д. Новоисламуль. Реконструкция	60 998	60 998	44 473	5,28			5,28				
40.	Подъезд к д. Рыбалово в Кривошеинском районе. Реконструкция	16 760	16 760	16 760	2,01			2,01				
	<i>Томский район</i>											
41.	Подъезд к д. Конинино. Реконструкция	32 693	32 693	32 379	2,68			2,68				
42.	Автомобильная дорога подъезд к д. Спасо-Яйское. Реконструкция	1 002	1 002	1 002						1	1	
	Прочие нераспределенные расходы	290 000	0									
	Итого Проекты внутрирегионального развития:	1 003 408	661 784	427 482	35,45	101,30	6	19,86	101,30	6	5	
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование проектов внутримуниципального значения профинансировано												
43.	Автодорога ул. Красноармейская - ул. Чкалова - ул. Островского в г. Колпашево Томской области	56 501	56 501	50 701	1,51			1,51				
44.	Строительство объекта "Благоустройство улично-дорожной сети в районе новой застройки р.п. Белый Яр Верхнекетского района Томской области ул. Чкалова, ул. Пихтовая, ул. Верхнекетская"	11 043	11 043	9 450	1,64			1,64				
45.	Строительство гравированной дороги по ул. Ягодная в с. Чажемто	1 116	1 116	1 116	0,26			0,26				
46.	Реконструкция железнодорожного переезда по ул. Смирнова в г. Томске	46 572	46 572	46 572	0,39			0,39				
47.	Реконструкция ул. Пушкина от ул. Яковлева до путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске	308 707	308 707	308 707	1,11			1,11				
48.	Реконструкция Иркутского тракта от путепровода до ул. Мичурина, ул. 1-я Рабочая, ул. Рабочая, ул. Мичурина в г. Томске	601 640	601 640	601 640	2,50			2,39				
49.	Реконструкция путепровода в районе ГПЗ-5 в г. Томске	171 433	171 433	171 433	0,40			0,40			67,69	
50.	Строительство транспортной развязки в 2 уровнях на пересечении проспекта Комсомольского с улицей Пушкина в г. Томске. 2 этап	1 892 570	1 892 570	1 892 570	4,71			4,71			144,20	
	Итого предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований:	3 089 582	3 089 582	3 082 189	12,52	211,89	0	12,42	211,89	0	211,89	
51.	Приобретение весового оборудования для взвешивания автомобильного транспорта	12 000	5 000	0								
52.	Приобретение понтонного моста	13 000	13 000	0								

№ п.п	Наименование мероприятий	Запланировано на период 2011-2016 г.г. (тыс.руб.)		в том числе: на период 2011-2014 г.г. (тыс.руб.)		Профинансировано и освоено (тыс.руб.)		Показатели, запланированные на период 2011-2014 годов			Показатели, достигнутые		
		2011-2016 г.г.	2011-2016 г.г.	2011-2014 г.г.	2011-2014 г.г.	2011-2014 г.г.	2011-2014 г.г.	протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (пос.м)	кол-во проектов (шт.)	протяженность автодорог (км.)	протяженность мостовых переходов (пос.м)	кол-во проектов (шт.)
53.	Устройство площадок для пункта весового контроля - устройство системы динамического контроля массы движущихся транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения Томской области	90 000	35 000	1 524	3 966 982	47,97	313,19	6	32,28	313,19	5		
	Итого в рамках задачи 2:	4 663 777	4 260 153	5 585 714	81,61	543,45	24	65,9	542,15	16			
	ВСЕГО по Программе	7 211 154	6 025 338										